

FUNCȚIILE FINANTELOR PUBLICE

JR. VEZURE OANA SABINA
e-mail >oanasabyne@yahoo.com

Rezumat:

Apariția finanțelor publice se datorează unor necesități și cauze obiectiv determinate, funcția lor principală fiind aceea de a procura resursele financiare de care are nevoie statul pentru a-și exercita atribuțiile sale și, pe această cale, de a interveni în economie și societate în general.

Finanțele publice sunt necesare, în mod subiectiv și obiectiv, deoarece contribuie la realizarea sarcinilor și funcțiilor statului, care nu ar putea fi îndeplinite fără pârghiile financiare.

Finanțele publice sunt indispensabil legate de existența statului, și de rolul sectorului public în economie. Astfel, ele exprimă relații sociale, de natură economică care iau naștere în procesul de constituire și utilizare a resurselor financiare publice între stat, pe de o parte, și membrii societății pe de altă parte, în vederea satisfacerii nevoilor de interes general a societății. Astfel, rolul finanțelor publice este acela de a satisface nevoile de interes general, sau nevoile colective.

Cuvinte cheie:

Premise conceptuale, funcția de distribuție (a resurselor); funcția de alocare (a resurselor); funcția de stabilizare (reglare) a economiei, funcția de repartiție, funcția de control.

1. Abordări conceptuale ale funcțiilor finanțelor

Ca expresie generalizată a unui anumit grup de procese și relații economice, finanțele publice au de îndeplinit o anumită misiune socială, în sensul că prin intermediul lor se desfășurează anumite procese economico-sociale și joacă un rol important prin aportul adus la realizarea obiectivelor private sau ale dezvoltării generale a societății, inclusiv la desfășurarea diverselor activități economice și sociale.

Conceptul de funcție atribuită finanțelor publice desemnează capacitatea lor de a mijloci (în condiții considerate optime) realizarea directă a anumitor procese economice exprimate în formă bănească și derularea relațiilor corespunzătoare dintre participanți, ca și influențarea modului de desfășurare a acestora. Cel mai adesea, îndeplinirea funcțiilor finanțelor publice se concretizează în formarea, repartizarea și utilizarea fondurilor de resurse bănești (financiare) publice în contextul activităților

PUBLIC FINANCE FUNCTIONS

JR. VEZURE OANA SABINA
e-mail >oanasabyne@yahoo.com

Abstract:

The emergence of public finances is due to objective causes needs and determined their main function being to obtain the financial resources it needs for the State to exercise its powers and on the way to intervene in the economy and society general. Public finances are necessary, subjectively and objectively, as it contributes to accomplishing the tasks and functions of the state, which could not be realized without financial leverage. Public finances are inextricably linked to the existence of the state, and public sector's role in the economy. Thus, they express "social relations, economic arising in the establishment and use of public funds between the state, on the one hand, and members of society on the other hand, to meet the needs of general interest of society" [1]. Thus, the role of public finance is to meet the needs of general interest or collective needs.

Key words:

Conceptual premises, distribution function (resource) allocation function (resource); stabilization function (adjustment) of the economy, distribution function, control function.

1. Conceptual approach of finance functions

As a conceptual approach to financial functions generalized expression of a certain group of processes and economic relations, public finances have to meet a specific social mission, meaning that they are accomplishing by certain socio-economic processes and plays an important role in the contribution made to private objectives or general development of society, including the implementation of various economic and social activities. The concept of public finances means the function attributed to their ability to mediate (in conditions considered optimal) direct realization of certain economic processes and performance expressed in monetary form appropriate relationships between participants, as well as influencing how their achievement. Most often, the performance of the functions of public finance is reflected in the formation, distribution and use of financial resources (financial) public in the context of economic and social

economico-sociale în care sunt implicate autorități publice.

Literatura noastră de specialitate reține, cel mai adesea, ca funcții atribuite finanțelor publice funcția de repartitie și funcția de control, la care se adaugă, uneori, și o funcție de reglare a economiei, fiecare dintre acestea mijlocind procese economice de repartitie a unei părți a PIB, realizarea controlului financiar, respectiv stimularea dezvoltării fenomenelor pozitive sau contracararea unor fenomene negative, în economie și societate.

Sunt atribuite finanțelor publice trei funcții, și anume:

- funcția de distribuire (a resurselor);
- funcția de alocare (a resurselor);
- funcția de stabilizare (reglare) a economiei.

Funcția de distribuire apare ca o componentă a celei de repartitie, semnificând mijlocirea de către finanțele publice a unor procese de redistribuire a resurselor între persoanele fizice și juridice, cu implicarea autorităților publice. Această funcție se manifestă prin preluarea la fonduri publice a unor părți din veniturile sau averile diferitelor persoane fizice sau juridice sub forme ale impozitelor, taxelor etc., iar apoi distribuirea lor sub forme ale cheltuielilor publice efectuate potrivit unor criterii de echitate sau justiție socială. În mod implicit, îndeplinirea sa se concretizează în redistribuirea unei părți a PIB între membrii societății.

La rândul său, **funcția de alocare** (alocativă) exprimă mijlocirea de către finanțele publice a satisfacerii unor nevoi sociale prin oferta de utilități publice, create pe seama resurselor financiare de care dispun autoritățile publice. Ea presupune, în prim plan, alocarea resurselor necesare funcționării entităților publice și realizării diferitelor obiective social-economice și, pe această bază, prestarea de servicii sau furnizarea unor bunuri către membrii societății, fie gratuit, fie la prețuri mult inferioare valorii lor reale. Prin intermediul finanțelor sunt dirijate, astfel, resursele destinate consumului public de bunuri și servicii în raport cu nevoile societății și în corelație cu oferta privată, potrivit criteriilor de optim economic și social.

Funcția de stabilizare exprimă mijlocirea de către finanțele publice a unor influențe cu caracter stabilizator asupra evoluției vieții economico-sociale, acestea având astfel capacitatea de a contribui la asigurarea stabilității prețurilor, a unui grad ridicat de ocupare a forței de muncă, a menținerii echilibrului în relațiile externe, contribuind, astfel, la menținerea unui ritm acceptabil de creștere economică echilibrată

În sinteză, luând în considerare abordările diferite și principalele ipostaze în care se manifestă, se poate admite că finanțele publice îndeplinesc următoarele funcții:

- funcția de repartitie (alocare-distribuie);

activities involving public authorities. Remember our specialized literature, most often, the functions assigned to public finance distribution function and control function, plus sometimes a function of regulating the economy, each distribution business processes mediating part of GDP, achieving financial control, namely the stimulation of positive phenomena or counteracting negative phenomena in economy and society.

Public finances are assigned three functions, namely: - the distribution function (resource) - function allocation (of resources) - the function of stabilization (regulation) of the economy.

Distribution function appears as part of the distribution, meaning the intercession of the public finances of processes of redistribution of resources between individuals and legal entities, involving public authorities. This function is manifested by taking the public funds of parts of the income or assets of various individuals or legal forms of taxes, fees, etc.. And then distribution of public expenditure forms made according to criteria of equity and social justice. By default, its performance is reflected in the redistribution of a portion of GDP between members of society.

In turn, **function allocation** (allocative) expressed by the intercession of public finances to meet social needs by providing public utilities, created on account of financial resources available to public authorities. It involves, in the foreground, resources required for the various public entities and achieve socio-economic objectives and, on this basis, providing services or goods to members of society, either free or at prices well below their real value. Finances are managed through such resources for public consumption of goods and services to the needs of society and in conjunction with private bid, according to the criteria of economic and social optimum. **Stabilization function** expressed by the intercession of public finances stabilizing influences on character development and social and economic life, these having the capacity to contribute to ensuring price stability, a high labor employment, maintaining balance in relationships external, thus contributing to maintaining an acceptable rate of economic growth balanced synthesis, taking into account the different approaches and the main situations where there is, it can be assumed that public funds meet the following functions:

- distribution function (allocation-distribution) ;
- control function (stabilization) of the economy.

Distribution function of public finance gross domestic product

Distribution function of public finances in GDP expressed their ability to mediate the distribution in cash of the product created material activities, as a prerequisite for achieving this process and in material form, for public consumption needs. In this capacity,

- funcția de control;
- funcția de reglare (stabilizare) a economiei.

Funcția finanțelor publice de repartitie a produsului intern brut

Funcția finanțelor publice de repartitie a PIB exprimă capacitatea acestora de a mijloci repartitia în formă bănească a produsului creat în activitățile materiale, ca premisă a realizării acestui proces și în formă materială, pentru satisfacerea nevoilor de consum public. În această funcție, finanțele publice asigură distribuirea și redistribuirea în formă bănească a unei mari părți din acest produs, și în primul rând, redistribuirea veniturilor primare realizate în prima fază a repartitiei, de către persoanele fizice și juridice, în favoarea autorităților sau entităților publice.

Manifestarea finanțelor în această funcție presupune, în mod implicit, realizarea unor fluxuri financiare vizând constituirea de fonduri bănești publice și distribuirea lor la diverse niveluri ale organizării și funcționării societății.

Prin prisma proceselor de distribuie și redistribuire în formă bănească a produsului național, concretizate prin fluxurile financiare (corespunzătoare), îndeplinirea acestei funcții a finanțelor publice presupune două faze (laturi) și anume:

- constituirea fondurilor bănești (publice) la dispoziția autorităților și entităților publice;
- distribuirea pe destinații adecvate a fondurilor bănești respective pentru realizarea de obiective și acțiuni publice. Cele două faze ale funcției de repartitie reprezintă două momente ale aceluiași proces, între ele existând legături strânse, de intercondiționare. Astfel, prima fază se manifestă prin mobilizarea de resurse bănești la dispoziția statului, respectiv a entităților publice și formarea fondurilor financiare ale acestora, nu ca scop în sine, ci în concordanță cu nevoile ce se cer a fi satisfăcute, concretizate prin destinațiile ce urmează a fi date resurselor mobilizate. Cea de-a doua fază presupune repartizarea pe destinații a fondurilor bănești publice constituite, fiind condiționată în mod inevitabil de desfășurarea anterioară a proceselor de mobilizare a resurselor la aceste fonduri, în cuantumul și momentele impuse de nevoile ce trebuie satisfăcute pe seama lor. În mod logic, este de admis că procurarea resurselor bănești la fondurile financiare publice, în manifestarea acestei funcții, se justifică numai prin prisma dirijării lor spre satisfacerea de nevoi publice determinate, iar repartizarea și folosirea pe destinații a unor asemenea fonduri pot avea loc numai dacă, în prealabil, au fost constituite fondurile respective.

În cadrul raporturilor de interdependență dintre aceste două faze ale funcției de repartitie, fiecare îndeplinește, atât rolul de factor determinant, cât și pe cel de factor determinat. Astfel, constituirea de fonduri bănești, în prima fază, este determinată în mod obiectiv de existența și mărimea nevoilor de resurse

public finances provide distribution and redistribution in cash of a large part of this product, and above all, redistribution of income achieved in the first phase of the primary distribution of natural persons and legal entities for public authorities. Finance event in this position requires, by default, the development of financial flows of money relating to the establishment of public and distributing them to various levels of organization and functioning of society. The light distribution and redistribution processes of national product in cash, resulting in the financial flows (as appropriate), fulfilling the functions of public finances requires two phases (sides), namely:

- Creation of funds (public) to the authorities and public entities ;
- Distribution of funds to the appropriate destinations for achieving these targets and public actions. The two-phase distribution function is two times the same process, there are close links between them, the inter-. Thus, the first phase is manifested through the mobilization of financial resources available to state that public entities and funds of their formation, not as an end in itself, but in accordance with needs that are required to be met, resulting in the destinations that will data resources be mobilized. The second phase involves the distribution of public money funds established destinations, but depends inevitably previous development process of mobilizing resources to these funds, the amount and times of needs that must be satisfied imposed on their account. Logically, it is acknowledged that the purchase money to the funds of public financial resources, the emergence of this function is justified only in terms of their stewardship to meet public needs determined, and the destinations of distribution and use of such funds may take place only if in advance, the funds have been established.

In the relations of interdependence between these two phases of the distribution function, each performs the role of determinants, as well as the determining factor. Specifically, the creation of money in the first phase, is determined objectively the existence and size needs to meet financial commitments in the entity as expression of the second phase. These needs reflected, moreover, to be given funds established destinations, depending on the actions that the activities for which resources are consumed making it accrues in the first phase. Therefore, the size and types of public money that is funding the first phase, depend directly on destinations that will give the distribution of their spending in the second phase, which implies the need to correlate the size needs to be covered with possible to procure resources. But the proportions of these processes for the formation of public money funds have an objective basis given the size of real national product made, although they are sometimes used in the same frame and part of the national wealth. In turn, how public

financiare asumate a se satisface la nivelul entităților respective ca expresie a celei de a doua faze. Aceste nevoi concretizează, de altfel, destinațiile ce trebuie date fondurilor constituite, în funcție de acțiunile, respectiv activitățile pentru a căror realizare sunt consumate resursele ce se acumulează în prima fază.

Prin urmare, mărimea și tipurile de fonduri bănești publice ce se constituie, în prima fază, depind direct de destinațiile ce se vor da prin distribuirea și cheltuirea lor, în cea de-a doua fază, ceea ce implică necesitatea corelării dimensiunilor nevoilor de acoperit cu resursele posibile de procurat. Dar, proporțiile acestor procese de constituire a fondurilor bănești publice au o bază obiectivă dată de dimensiunile reale ale produsului național realizat, deși uneori sunt utilizate în același cadru și părți din avuția națională.

La rândul său, modul de constituire a fondurilor bănești publice condiționează, în mod obiectiv și direct, înfăptuirea celei de a doua faze, în primul rând prin dimensiunile la care se asigură realizarea proceselor corespunzătoare acestora din urmă. Astfel, procesele de distribuție se pot înfăptui numai în măsura în care s-au creat fondurile bănești în prima fază a funcției de repartitie. În același timp, destinația dată resurselor bănești se află în dependență de evoluția procesului de constituire, ca dinamică și surse de formare a fondurilor publice.

Totodată, constatăm că interdependența celor două faze este amplificată de faptul că destinațiile ce rezultă, în această a doua fază, includ posibilitatea creării unor premise favorabile constituirii (sau neconstituirii) fondurilor financiare, în prima fază. În acest sens, este tipică finanțarea din fonduri publice a unor obiective economice care puse în funcțiune realizează produs național, ca valoare nouă supusă repartitiei și mobilizării de noi resurse financiare. Or, dacă dimensiunile alocării de resurse cu asemenea destinații sunt mai mari, procesele de constituire și distribuire a fondurilor financiare publice se întrepătrund și condiționează reciproc în mai mare măsură.

Privite la nivel macroeconomic (prin prisma finanțelor publice) procesele caracteristice derulării fluxurilor financiare de constituire, respectiv de distribuire și utilizare a fondurilor bănești în cadrul funcției de repartitie sunt dependente de cele în care se creează PIB supus repartitiei, inclusiv prin finanțele publice. Astfel, produsul creat și repartizat în formă bănească devine izvorul resurselor financiare care ajung ulterior la consumatori și devin cerere solvabilă adresată pieței și prin aceasta sferei producției, generatoare de noi valori ș.a.m.d.

Repartizarea valorică a produsului creat îmbracă forme specifice repartitiei bănești, în primul rând, prin realizarea de venituri în bani de către participanții la procesele direct productive, iar în al doilea rând prin constituirea și apoi distribuirea de fonduri financiare la dispoziția entităților publice,

money makes up the funds in an objective and direct implementation of the second phase, first by the size that ensures the proper processes of the latter. Thus, the distribution process can do only to the extent that the funds were created in the first phase of the distribution function. At the same time, financial resources are given destination depending on the progress of the establishment, formation, dynamics and sources of public funds. However, we find that the interdependence of the two phases is enhanced by the fact that destinations resulting in this second phase include the possibility of creating favorable conditions for establishment financial funds in the first phase. In this sense, public funding is typical of economic objectives achieved national product in use, as new value subject to distribution and mobilize new financial resources. Or, if the size of the allocation of resources to such destinations are higher, the processes of formation and distribution of public funds of interlocking and mutually conditioned to a greater extent. Viewed at the macroeconomic level (in terms of public finances) performance of financial flows characteristic processes of formation, namely the distribution and use of funds in the distribution function are dependent on the subject to create the distribution of GDP, including public finance. Thus, the product created and distributed in cash becomes the source of funds that reach consumers later become solvent to the market demand and thus the sphere of production, generating new values so.

The distribution of the product value created specific distribution takes the form of money, first by making cash income by participants directly productive processes, and secondly by creating and then distributing financial funds available to public entities, namely the state. It is, however, noted that the distribution of created, in both its phases is achieved through means other than financial ones. Financial forms that translate into the creation, distribution and use of public funds by various public entities, including state differ significantly in time and space, meaning the resource allocations and levies and funds. Allocating part of these funds to meet various consumer needs, those entities made their own consumption needs in the form of goods and services in kind and material. Aggregate demand for consumption itself and that includes made on account of financial resources, addressing the scope of production to create goods and services of appropriate size and structure. Thus, the distribution function which is carrying out public finances is interwoven with processes of creating, sharing and use of the national natural-material form, highlighting the interaction between cash flows and financial and real.

In principle, the financial flows of entry to public funds may have different sources of origin of the money (including financial markets), as flows (financial) output data include a variety of destinations

respectiv a statului. Este, însă, de remarcat că repartizarea produsului creat, în ambele faze ale sale se realizează și prin alte mijloace decât cele financiare.

Formele financiare prin care se concretizează constituirea, distribuirea și utilizarea fondurilor bănești publice de către diferite entități publice, inclusiv de către stat diferă sensibil în timp și spațiu, semnificând alocări sau prelevări de resurse din și la fondurile respective. Alocând părți din aceste fonduri pentru satisfacerea diverselor nevoi de consum, entitățile respective realizează satisfacerea nevoilor proprii de consum sub formă de bunuri și servicii în formă natural-materială. Însăși cererea agregată de consum înglobează și pe cea formată pe seama resurselor financiare, adresându-se sferei producției, pentru a se crea bunuri și servicii de mărimea și structura corespunzătoare. Astfel, înfăptuirea funcției de repartitie ce revine finanțelor publice se întrepătrunde cu procesele creării, repartizării și utilizării produsului național în formă natural-materială, evidențiind interacțiunea dintre fluxurile bănești-financiare și cele reale.

În principiu, fluxurile financiare de intrare la fondurile publice pot avea diverse surse de proveniență a sumelor de bani (inclusiv piețele financiare), după cum fluxurile (financiare) de ieșire includ o multitudine de destinații date resurselor bănești.

Participanții la relațiile și fluxurile financiare caracteristice acestei funcții a finanțelor publice sunt entități publice, respectiv statul și persoanele fizice sau juridice, fie în ipostaza de contribuabili la constituirea diverselor fonduri financiare publice, fie în aceea de beneficiari direcți sau indirecti ai resurselor bănești distribuite din aceste fonduri. În faza de constituire a fondurilor financiare, persoanele fizice și juridice sau entitățile economico-sociale cedează părți din resursele ori veniturile lor, în vederea constituirii de fonduri la dispoziția diferitelor entități sau autorități publice. În faza distribuției, participanții la relațiile financiare respective beneficiază direct sau indirect de sume de bani sau de utilități sociale pe seama cheltuielilor finanțate din aceste fonduri publice.

Principalele forme sub care se realizează **funcția de repartitie**, în faza de constituire a fondurilor financiare administrate de către autorități sau entități publice, sunt: impozitele, taxele, contribuțiile cu caracter obligatoriu, penalizările, amenzile, redevențele, veniturile realizate de instituțiile publice, împrumuturile de stat, ajutoarele financiare, donațiile în favoarea statului.

La rândul lor, formele sub care se concretizează faza distribuirii fondurilor financiare publice, în cadrul aceleiași funcții sunt, în principal, cheltuielile publice, care se diferențiază pe domeniile și acțiunile specifice (educație, sănătate, protecție socială, apărare națională, ordine publică etc.). Ele îmbracă forme ale cheltuielilor legate de crearea bazei materiale a entităților publice sau a celor de funcționare a acestora,

cash resources. Participants in relationships and financial flows characteristic of the functions of public finances are public entities, namely the state and individuals or legal entities or in a position to contribute to the establishment of various public financial funds or in that of recipients of direct and indirect financial resources distributed in the funds. The start-up phase of financial funds, individuals and legal entities socio-economic or give part of their income or resources, to create funds to the various entities or public authorities. In the distribution phase, participants in financial relationships that benefit directly or indirectly, money or social utility on account of the expenditure financed by public funds.

The main form of the distribution function made in start-up phase the funds managed by authorities or public entities are: taxes, binding contributions, penalties, fines, royalties, income from public institutions, loans state financial aid, donations to the State. In turn, forms that are reflected phase distribution of public financial funds within the same functions are mainly public spending, which differ in specific areas and actions (education, health, social security, national defense, public order etc.). They take the form of the material costs of creating public entities or those of their functioning and that of personal expenses. They are treated and allocations of public funds, money being transferred in favor of natural or legal persons, also known as grants. Distribution function as an expression of processes of formation and distribution of financial funds have an objective character, but in technical ways to make these processes, including forms mentioned, have a subjective character. They are determined by decisions taken by governing bodies and management of various entities under the impact of policies pursued at one time or another.

Public finance control function of economic and social activities

Public finances are manifested as mediator of exercising control through money on various aspects of economic and social life. Their ability to mediate monetary and financial inspection of the course and results of various economic activities and social control defines what is their function.

In principle, resource management, in general, and financial ones, in particular, require more accurate records on their existence and movement, awareness and monitoring the formation and use them, ensuring maximum positive results, including respect for certain principles management and regulation of financial activity in each entity or functional structures. In this context, public finance and exercise control designed to intercede money on areas of economic activity and social control acting. Recognition of public finance control function supports that objective manifestation of financial phenomena creates the framework for implementation

precum și pe cea a cheltuielilor de personal. Lor le sunt asimilate și alocațiile din fonduri publice, reprezentând sume de bani transferate în favoarea unor persoane fizice sau juridice, cunoscute și sub numele de subvenții.

Ca expresie a funcției de repartitie procesele de constituire și distribuire a fondurilor financiare au un caracter obiectiv, dar modalitățile tehnice sub care se realizează aceste procese, inclusiv formele menționate, au un caracter subiectiv. Ele se stabilesc prin decizii adoptate de organisme de conducere și administrare ale diferitelor entități sub impactul politicilor promovate într-un moment sau altul.

Funcția finanțelor publice de control asupra activităților economice și sociale

Finanțele publice se manifestă și ca mijlocitor al exercitării controlului prin bani asupra diverselor aspecte ale vieții economico-sociale. Capacitatea lor de a mijloci efectuarea controlului bănesc-financiar asupra derulării și rezultatelor diferitelor activități economice și sociale definește funcția de control ce revine acestora.

În principiu, administrarea resurselor, în general, și a celor financiare, în special, necesită evidențe cât mai exacte, asupra existenței și mișcării acestora, cunoașterea și urmărirea modului de formare și utilizare a lor, asigurând rezultate pozitive maxime, inclusiv respectarea anumitor principii de gestiune și a reglementărilor privind activitatea financiară la nivelul fiecărei entități sau structuri funcționale. În acest context, finanțele publice au și menirea de a mijloci exercitarea controlului bănesc asupra unor domenii ale activității economice și sociale îndeplinind funcția de control.

Recunoașterea funcției de control a finanțelor publice are suport obiectiv în faptul că manifestarea fenomenelor financiare creează cadrul necesar pentru executarea controlului financiar. Prin comparație, munca de control financiar efectuată de către anumite persoane care îndeplinesc, în cadrul juridic creat, funcții administrative ce conferă atribuțiuni de controlori financiari imprimă acestui control și o componentă subiectivă. Latura obiectivă a controlului prin finanțele publice rezidă în faptul că acesta se poate executa de către persoane numite să presteze o asemenea muncă de control acolo unde, în prim plan, se derulează procese și relații financiare în care sunt implicate direct sau indirect autorități sau entități publice, respectiv resurse publice.

Exercitarea controlului prin finanțele publice presupune deci în plan obiectiv existența, ca suport al său, a relațiilor financiare publice, inclusiv derularea unor activități bazate pe folosirea banilor cu impact asupra formării și utilizării resurselor bănești publice, presupunând în mod implicit manifestarea funcției de repartitie cu cele două faze ale sale. În mod firesc controlul financiar considerat ca expresie a îndeplinirii acestei funcții de control, se grefează pe operațiunile și

of financial control. By comparison, financial control work performed by certain individuals who meet established legal framework, administrative functions were charged with giving financial controllers that control printing and a subjective component. The objective side of the public finance control is that it can run by people appointed to perform such work of control where, in the foreground, runs processes and financial relations involving authority or entity directly or indirectly the public, that public resources.

Exercise control by means of public finances so the plan objective existence, that support its public financial relations, including performance-based activities affecting the use of money training and resource use public money, assuming the default expression with the distribution function its two phases. Normally regarded as an expression of financial control functions to accomplish this control, is grafted on the operations and financial relations on the formation and distribution of public funds. So between the two functions of public finances reports show some determination, pointing to the fore the fact that financial activity that reflected distribution function provides the ground for implementation of financial control. On the other hand, serving as financial control of the distribution function favors expression, including the purpose of generating new processes of formation and distribution of public money funds.

It is also noteworthy that, necessarily, the scope of event control function, although the event is based on the distribution function, is larger, extending to other socio-economic processes in inter-relations with the financial. From this point of view, two main categories of processes are included in the sphere of material control function to the distribution, namely the consumers of financial resources, that the new value and thus generate new financial resources. From this perspective the exercise of financial control in public finance includes not only distribution but also the sphere of production, circulation and consumption, as each of these processes is achieved by consuming or generating financial resources. So, for example, financial control is exercised and the production, because at this stage to create values that are exchanged and consumption and value added, which is subject to financial distribution, targeting expenditures, revenues and results to be recorded.

Similarly, financial control aimed at consumption stage structure, proportion, appropriateness and effectiveness of spending embodied in intermediate and final consumption of public entities. On a larger scale, expressing the financial capacity to mediate exercise control through money, based on financial relations, it is known as the control and manifestation involving money laundering in their functions. So, for example, the cost of investment volume, the value of goods, etc. benefit

relațiile bănești referitoare la constituirea și distribuirea fondurilor financiare publice.

Așadar, între cele două funcții ale finanțelor publice se manifestă anumite raporturi de determinare, evidențiind în prim plan faptul că activitatea financiară ce concretizează funcția de repartitie oferă terenul pentru executarea controlului financiar. Pe de altă parte, îndeplinirea funcției de control financiar favorizează manifestarea funcției de repartitie, inclusiv în sensul generării unor noi procese de constituire sau distribuire de fonduri bănești publice.

Totodată, este de remarcat că, în mod necesar, sfera de manifestare a funcției de control, deși se bazează pe manifestarea funcției de repartitie, are dimensiuni mai mari, extinzându-se și asupra altor procese economico-sociale aflate în raporturi de intercondiționare cu cele financiare. Din acest unghi de vedere, două sunt categoriile principale de procese materiale incluse în sfera funcției de control față de cea de repartitie, și anume: cele consumatoare de resurse financiare; respectiv cele generatoare de valoare nouă și implicit de noi resurse financiare. Din această perspectivă exercitarea controlului financiar prin finanțele publice include nu numai sfera repartitiei ci și pe cele ale producției, circulației și consumului, întrucât în fiecare dintre acestea se realizează procese consumatoare sau generatoare de resurse financiare. Așa, de pildă, controlul financiar se exercită și asupra *producției*, deoarece în această fază se creează valorile, care fac obiectul schimbului și consumului, precum și valoarea adăugată, care este supusă repartitiei financiare, vizând cheltuielile, veniturile și rezultatele ce se înregistrează.

Asemănător, în faza *consumului* controlul financiar vizează structura, proporțiile, oportunitatea și eficiența cheltuielilor concretizate în consumul intermediar și cel final al entităților publice.

Pe un plan mai larg, exprimând capacitatea finanțelor de a mijloci exercitarea controlului prin bani, în baza relațiilor financiare, acesta este cunoscut și sub denumirea de control bănesc implicând și manifestarea banilor în funcțiile ce le revin. Așa, de pildă, nivelul costurilor, volumul investițiilor, valoarea producției marfă, cuantumul beneficiului etc. se evaluează prin folosirea banilor în funcția lor de măsură (etalon) a valorii, dar prin funcția de control a finanțelor se analizează corelațiile ce se stabilesc între diferiți indicatori valorici pentru alegerea variantelor avantajoase de îndeplinire a obiectivelor sau acțiunilor respective.

Deosebit de importantă este îndeplinirea funcției banilor ca mijloc de prezervare ori rezervare a valorii care se întrepătrunde cu funcția de control a finanțelor publice (mai ales), prin urmărirea și analiza derulării proceselor de acumulare a resurselor bănești la fondurile publice centralizate și descentralizate, respectiv efectuarea controlului asupra modului de administrare și eficienței folosirii lor.

amount. is evaluated by using money in their function as (standard) value, but the finance control function considering correlations between different factors that determine value for choosing advantageous variants of achieving its goals or actions in question.

Particularly important is the money serving as a means of preservation / book value which overlap with the control function of public finances (especially), by monitoring and analyzing the performance of financial resource accumulation processes in centralized and decentralized public funds, that exercise control over how the administration and efficiency of their use. Serving as control of public finances requires the creation of appropriate organizational framework, including regulations on the functioning of the structures and control bodies in relation to the contents of economic and social activities under control. In this respect, financial control can be exercised both within public entities and outside, through specialized institutions, distinguished as forms, internal control and external control. Internal financial control is integrated into functional structures of social and economic public entities, most often in the form of preventive and operative control of current, especially at the operational structures.

In turn, the external financial control is based on establishment and operation of institutions or specialized bodies in the exercise of its typically located in other administrative structures than controlled entities, and in its central place of state financial control is carried out by organs of the Ministry of Finance (Public) and the Court of Auditors, etc.. Public finance control function (stabilizing) the existence of such functions economy of public finances is part of ownership by the state or other public bodies to an active role in the economy, either through indirect involvement in economic activities, or indirectly by influencing private economic activities. In both instances, however, this feature outlines the manifestation of public finances as a means of influencing the economic and social life and especially the economy in line with general policy objectives pursued by public authorities. By carrying out these functions, public finances intercede counteracting destabilizing events (recession, crisis, unemployment, etc.). Hindering economic and social processes on the one hand, and stimulate the positive development of these processes, on the other.

It should be noted that the development of modern public finance theory by recognizing their possible impact in stabilizing the market economy subject to the action of specific factors that disturb its imperfect mechanisms, providing scientific support to implement this feature by adequate public financial policies. On the other hand, quantitative and qualitative dimensions of materials creates new value processes are interrelated with those of training and

Îndeplinirea funcției de control a finanțelor publice presupune crearea cadrului organizatoric adecvat, inclusiv a structurilor și reglementărilor privind funcționarea organelor de control în raport cu conținutul activităților economice și sociale supuse controlului. În acest sens, controlul financiar poate fi exercitat atât din interiorul entităților publice, cât și din exterior, prin instituții specializate, distingându-se, ca forme, controlul intern și controlul extern.

Controlul financiar intern se integrează în structurile funcționale ale entităților publice economice-sociale, cel mai adesea sub formele controlului preventiv și operativ curent, mai ales, la nivelul structurilor operaționale.

La rândul său, controlul financiar extern are la bază crearea și funcționarea unor instituții sau organisme specializate în exercitarea acestuia situată de regulă la nivelul altor structuri administrative decât cel al entităților supuse controlului, iar în cadrul său, locul central revine controlului financiar de stat, efectuat prin organe ale Ministerului Finanțelor (Publice), respectiv ale Curții de Conturi etc.

Funcția finanțelor publice de reglare (*stabilizare*) a economiei Existenta unei asemenea funcții a finanțelor publice se înscrie în contextul asumării de către stat sau alte organisme publice a unui rol activ în economie, fie prin implicare indirectă în acțiuni economice, fie în mod indirect prin influențarea activităților economice private. În ambele ipostaze, însă, această funcție conturează manifestarea finanțelor publice ca mijloc de influențare asupra vieții economice și sociale și mai ales a economiei în concordanță cu obiectivele de politică generală promovate de către autoritățile publice. Prin îndeplinirea acestei funcții, finanțele publice mijlocesc contracararea unor fenomene cu caracter destabilizator (recesiunea, criza, șomajul etc.) care perturbă procesele economice și sociale pe de o parte, respectiv stimularea evoluției pozitive a acestor procese, pe de altă parte. Este de remarcat că dezvoltarea teoriei moderne a finanțelor publice prin recunoașterea impactului lor posibil stabilizator în economia de piață supusă acțiunii unor factori specifici, care dereglează mecanismele sale imperfecte, oferă un suport științific concretizării acestei funcții prin politici financiare publice adecvate.

Pe de altă parte, dimensiunile cantitative și calitative ale proceselor materiale creatoare de valoare nouă se intercondiționează cu cele ale formării și utilizării resurselor financiare publice.

Impactul posibil reglator al finanțelor publice asupra activităților economice și sociale poate fi sintetizat pe următoarele direcții principale:

- reglarea sau stabilizarea anticiclică;
- stimularea expansiunii (creșterii) economice;
- modernizarea, restructurarea și adaptarea economiei la cerințele pieței interne și externe.

Sub primul aspect, manifestarea acestei

use of public funds. Possible impact on public finances regulator of economic and social activities can be summarized on the following main directions: - cyclical adjustment or stabilization - to stimulate expansion (increase) economic - the modernization, restructuring and adapting to market economy, internal and external.

Under the first, the emergence of this feature is the use of public financial instruments and techniques to counter the economic crisis means that real phenomenon or likely to occur, and the accompanying unemployment, aimed to provide a certain stabilization of production activity and employment work, that mitigating cyclical fluctuations caused by alternating periods of prosperity with the economic decline. It requires facilities or financial restrictions aimed at fostering avoid major syncope.

The second aspect concerns the use of techniques and financial instruments as propellants factors of economic activities, by stimulating investment and boosting growth in production ensuring not only economic recovery or combat slowdown of growth trends, but also its expansion.

Under the third aspect mentioned that envisages the involvement of public finances through specific tools and techniques for achieving the modernization and restructuring of national economies is supporting the efforts of private economic agents or directly developing the public sector segments, branches or sub-branches economic or other restricting development and providing adaptation to external and domestic demand. Regulating the impact of public finances, based on interaction with the material financial processes, is reflected in economic and financial variables whose size makes the achievement of objectives and the main tools used for this purpose are taxes, public spending, public budget. So, for example, the objectives of regulation allowed the economy through public finances must be considered dependent interrelations total income, consisting of disposable income and tax on the one hand, the size of consumption (expenditures) total, personal consumption and investment structured on the other hand, according to the following relations:

$$V_t = V_d + T \quad (1)$$

$$C_t = C_p + I \quad (2)$$

where: V_t = total revenue, V_d = disposable income, T = taxes, fees, contributions, C_t = total consumption, C_p = private consumption, I = investment.

Of equalizing the two relationships in the form $V_t = C_t$, stems and correlation of structural variables, leading to the establishment of specific interactions, both between the two relationships, and between variables contained within them. Between them is obvious indirect conditioning of variables such as tax and investment in that modification of the first magnitude in the opposite direction of change favors the latter. Consequently, regulation of the economy

funcții constă în utilizarea tehnicilor și instrumentelor financiare publice ca mijloace pentru contracararea crizei economice ca fenomen real sau posibil a se produce, și a șomajului care o însoțește, urmărind asigurarea unei anumite stabilizări a activității de producției și a ocupării forței de muncă, respectiv atenuarea oscilațiilor ciclice, determinate de alternarea perioadelor de prosperitate cu cele de declin economic. Ea presupune facilități sau restricții financiare menite să favorizeze evitarea sincopelor majore.

Prin al doilea aspect se vizează folosirea tehnicilor și instrumentelor financiare ca factori propulsori ai activităților economice, prin stimularea investițiilor și impulsivitatea ritmului de creștere a producției asigurând, nu numai relansarea economiei sau combaterea tendințelor de încetinire a ritmului creșterii, ci și o expansiune a acesteia.

Sub cel de al treilea aspect menționat ce are în vedere implicarea finanțelor publice prin tehnici și instrumente specifice pentru realizarea proceselor de modernizare și restructurare a economiilor naționale, fie susținând eforturile agenților economici privați sau dezvoltând direct în cadrul sectorului public, anumite segmente, ramuri sau subramuri economice, fie restricționând alta și asigurând adaptarea la evoluția cererii pe piețele interne și externe.

Impactul reglator al finanțelor publice, bazat pe interacțiunea proceselor materiale cu cele financiare, își găsește reflectarea în variabile economice și financiare ale căror dimensiuni condiționează atingerea obiectivelor urmărite, iar principalele instrumente folosite în acest scop sunt impozitele, cheltuielile publice, bugetul public. Așa, de pildă, ca premise obiective ale reglării economiei prin finanțele publice trebuie considerate interrelațiile dependente venitului total, compus din venit disponibil și impozit pe de o parte, cu mărirea consumului (cheltuielilor) total, structurat în consum personal și investiții, pe de altă parte, conform relațiilor următoare:

$$V_t = V_d + T \quad (1)$$

$$C_t = C_p + I \quad (2)$$

în care: V_t = venit total; V_d = venit disponibil; T = impozite, taxe, contribuții; C_t = consum total; C_p = consum personal; I = investiții.

Din egalizarea celor două relații, sub forma $V_t = C_t$, decurge și corelarea variabilelor structurale, ajungându-se la constatarea unor interacțiuni specifice, atât între cele două relații, cât și între variabile cuprinse în cadrul acestora. Între acestea apare evidentă condiționarea indirectă dintre variabilele de tipul impozitului și investițiilor în sensul că modificarea mărimii celei dintâi favorizează modificarea în sens invers a celei din urmă.

În consecință, reglarea economiei prin impozite presupune adaptarea dimensiunii impozitului față de

through taxes means adapting to the total income tax scale with its impact on disposable income and that the investments volume. Thus, if there is a tendency of stagnation or recession, economic recovery is possible by reducing the proportion of taxes, which would increase disposable income, much of which can become a source of investment financing. This resizing the size of taxes becomes a prerequisite for increased investment and production capacity, including the creation of many jobs and significantly reduce unemployment. Such an intervention by financial resources is specific situation occurs when a decline in economic activity, accompanied by restricting private investment and increase in total active population unemployed. Rather, recognizing that there is too rapid a pace of production (corresponding to a small number of unemployed) that threatens to overheat the economy and creating conditions for entry into decline, it becomes possible regulatory intervention in reverse by increasing taxes, reducing income available, private investment and production and thus tempering too high growth rate. Similar, but adapted content specific processes takes place through public spending and regulatory intervention, considered a variable financial impact the size of total consumption, aggregate demand and thereby on the offer. It is materialized by adapting their size and structure depending on the requirements to ensure the upward trends, continue, of economy. Lies in regulating the impact that increased spending signifying both increased public final consumer demand and public investment, can increase investment, production and so the economy in periods when the proportions are down its great. Unlike the option to reduce public spending leads to slowing economic activity and thus mitigate cyclical fluctuations of reverse. In this context, promoted by public finance regulatory action includes making the public budget, by accepting the budget deficit and its financing of extraordinary resources, the phases of economic decline, making it a factor of recovery and growth.

2. Conclusions

Public functions have emerged with the evolution of society and falls in the goal of evolution of human society and presupposes the existence of minimum conditions to be able to show character to relate to the economic nature. Necessary conditions that made possible the emergence of public functions were: a) the emergence and development of commodity-money relations, as to allow the formation and use of state resources in cash, b) the emergence of the state, and that the performance of domestic tasks and external resources need significant money, which could not be purchased in the commodity-money relations. Following the historical evolution of public finances based on two conditions have been drawn conclusions that public finances have emerged with

venitul total cu impactul său asupra venitului disponibil și prin acesta asupra volumului investițiilor. Astfel, în cazul în care se înregistrează o tendință de stagnare sau recesiune, relansarea economiei este posibilă prin diminuarea proporției impozitelor, care va antrena creșterea venitului disponibil, din care o bună parte poate deveni sursă de finanțare pentru investiții. Această redimensionare a mărimii impozitelor devine o premisă a creșterii investițiilor și capacităților de producție, inclusiv a creării unui număr mare de locuri de muncă și a reducerii semnificative a șomajului. O asemenea intervenție prin mijloace financiare este specifică situației când se manifestă un declin al activităților economice, însoțit de restrângerea investițiilor private și creșterea numărului șomerilor în totalul populației active. Dimpotrivă, admitând că se constată un ritm prea accelerat al producției (cărui îi corespunde un număr redus de șomeri), care amenință cu supraîncălzirea economiei și crearea premiselor pentru intrarea acesteia în declin, devine posibilă intervenția reglatoare în sens invers prin mărirea impozitelor, diminuarea veniturilor disponibile, a investițiilor private și a producției și temperând astfel ritmul prea înalt de creștere economică. Similar, dar adaptată conținutului proceselor specifice, are loc și intervenția reglatoare prin cheltuielile publice, considerată o variabilă financiară cu impact asupra mărimii consumului total, al cererii agregate și prin aceasta asupra ofertei. Ea se concretizează prin adaptări ale dimensiunii și structurii acestora, în funcție de cerințele asigurării unei evoluții ascendente, continue, a economiei. Impactul reglator rezidă în aceea că o creștere a cheltuielilor bugetare semnificând, atât o creștere a cererii de consum final public, cât și a investițiilor publice, poate antrena o creștere a investițiilor, producției și deci a economiei în perioadele când se înregistrează scăderi de proporții mai mari ale acesteia. Spre deosebire, opțiunea pentru reducerea cheltuielilor publice are ca rezultat încetinirea ritmului activităților economice și, implicit, atenuarea oscilațiilor ciclice de sens invers. În același context, acțiunea reglatoare promovată prin finanțele publice include și folosirea bugetului public, prin acceptarea deficitului bugetar și finanțarea sa din resurse extraordinare, în fazele de declin economic, acesta devenind un factor de relansare și creștere economică.

2. Concluzii

Funcțiile publice au apărut odată cu evoluția societății și se încadrează în procesul obiectiv al evoluției societății omenești și presupune existența unor condiții minimale pentru a-și putea manifesta caracterul de relaționare de natura economică. Condițiile care au făcut necesară și posibilă apariția funcțiilor publice au fost :

a) apariția și dezvoltarea relațiilor marfă-bani, în

ordering primitive village. This period saw the emergence of the state and no money relations and the economy have a natural deep character. With no state government functions were performed by men chosen from among the community. The organs of public authority did not have a special apparatus of coercion. As development processes that was marked by social division of labor has been increasing labor productivity, increasing production and developing the exchange.

Production, consumption exceeding individual needs, gave rise to private property, the appearance of inequalities of wealth and social class division in society. This has created the need for institutions to protect private property and privileges of wealthy people. *This institution was the state.*

References

- [1] Beleanu Pavel și Anghelache Gabriela , *Finanțe Publice*, Editura Economică 2005;
 - [2] Giurgiu Aurel-Ioan, *Finanțele Publice*, Note de Curs, 2000;
 - [3] Inceu Adrian, Pop Florin, Lazar Dan, - *Elemente de finanțe publice*, C.F.C.I.D., Presa Universitară Clujeana, Cluj-Napoca, 2000;
 - [4] Moșteanu Tatiana , *Finanțe Publice*, Editura Universitară 2005,
 - [5] Matei Gheorghe, *Finanțe generale*, Ed. Mondo, Craiova, 1994 ;
 - [6] Talpoș Ioan, *Finanțele României*, Ed. Sedona, Timisoara, 1996 ;
 - [7] Văcărel, Iulian, *Finanțe Publice*, Editura Didactică și pedagogică, București, 2003;
 - [8] Văcărel Iulian , *Finanțe Publice*, Editura Didactică și Pedagogică 2007,;
 - [9] Văcărel Iulian , *Finanțe Publice*, E.D.P., București, 1994
- www.europa.eu/f.publice

măsură să permită formarea și utilizarea resurselor statului în formă bănească ;
b) apariția statului, care pentru exercitarea funcțiilor și sarcinilor pe plan intern și extern, avea nevoie de importante resurse bănești, care nu puteau fi procurate în cadrul relațiilor marfă-bani.

Urmărind evoluția istorică a finanțelor pe baza baza celor două condiții, s-au tras concluziile ca finanțele publice au apărut odată cu orânduirea comunei primitive. Această perioadă nu a cunoscut apariția statului și nici relațiile bănești, iar economia avea un caracter profund natural. Neexistând statul, **funcțiile publice** erau indeplinite de oameni aleși din rândul colectivității. Organele autorității publice nu dispuneau de un aparat special de constrângere.

Pe măsura dezvoltării procesului de producție care a fost marcat de diviziunea socială a muncii a avut loc creșterea productivității muncii, sporirea producției și dezvoltarea schimbului. Producția, depășind nevoile individuale de consum, a determinat apariția proprietății private, apariția inegalităților de avere și scindarea societății în clase sociale. A apărut astfel necesitatea unei instituții care să apere proprietatea privată și privilegiile oamenilor avuți. **Această instituție a fost statul.**

Bibliografie

- [1] Beleanu Pavel și Anghelache Gabriela , *Finanțe Publice*, Editura Economică 2005;
 - [2] Giurgiu Aurel-Ioan, *Finanțele Publice*, Note de Curs, 2000;
 - [3] Inceu Adrian, Pop Florin, Lazar Dan, - *Elemente de finanțe publice*, C.F.C.I.D., Presa Universitară Clujeana, Cluj-Napoca, 2000;
 - [4] Moșteanu Tatiana , *Finanțe Publice*, Editura Universitară 2005,
 - [5] Matei Gheorghe, *Finanțe generale*, Ed. Mondo, Craiova, 1994 ;
 - [6] Talpoș Ioan, *Finanțele României*, Ed. Sedona, Timisoara, 1996 ;
 - [7] Văcărel, Iulian, *Finanțe Publice*, Editura Didactică și pedagogică, București, 2003;
 - [8] Văcărel Iulian , *Finanțe Publice*, Editura Didactică și Pedagogică 2007,;
 - [9] Văcărel Iulian , *Finanțe Publice*, E.D.P., București, 1994
- www.europa.eu/f publice